

USR UMBRIA - Giornata della trasparenza 2014
18 dicembre 2014 - Sala S. Anna, PERUGIA

***Anticorruzione e trasparenza
dall'adempimento formale alla
creazione di valore pubblico***

***Ing. Bruno G. Lamonaca
Ufficio Scolastico Regionale per l'Umbria
Dirigente Ufficio III – Ambito Territoriale per la Provincia di Perugia***

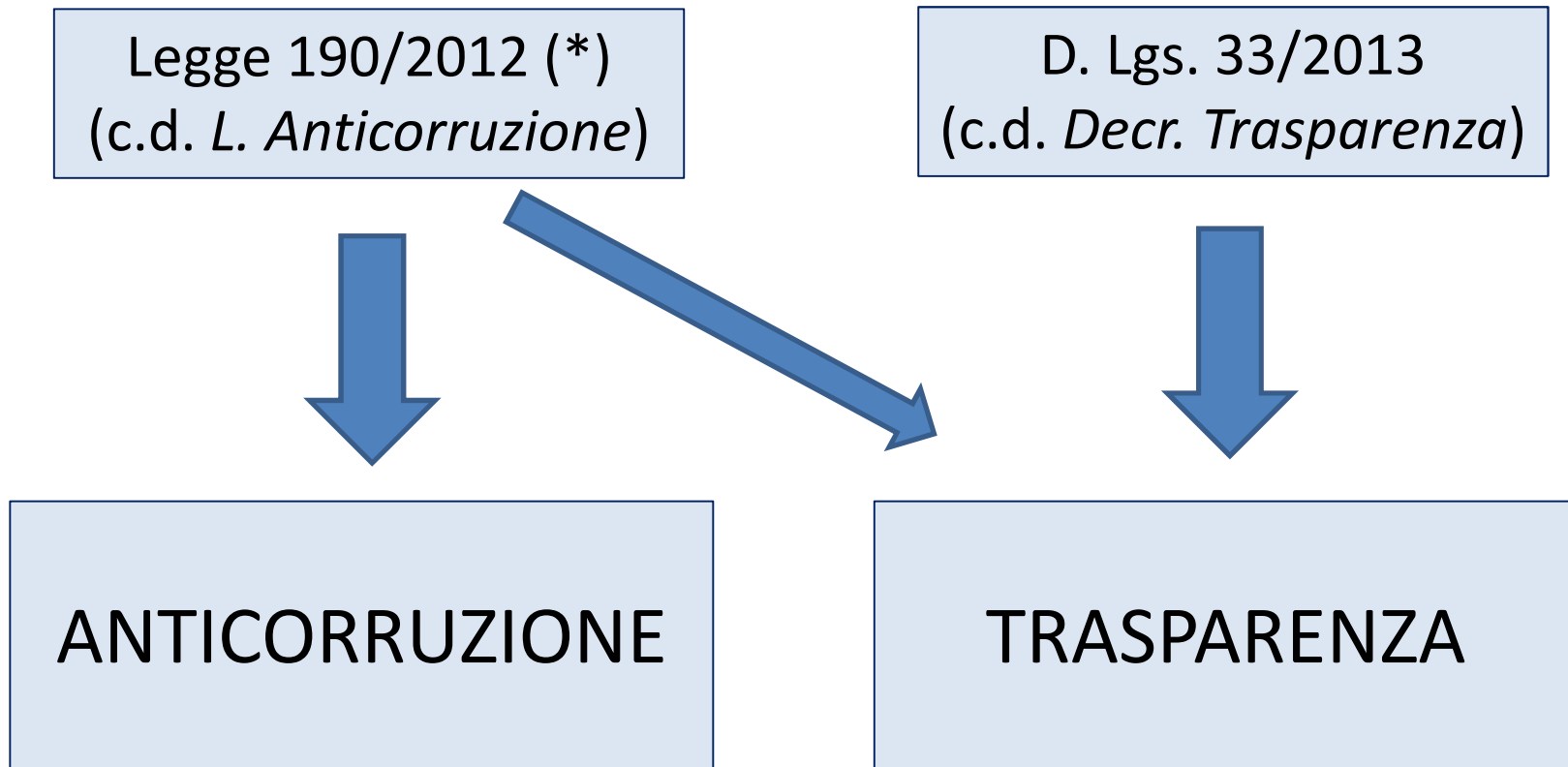
Sommario

- Inquadramento generale e normativo;
- La Legge 190/2012 (c.d. *Legge Anticorruzione*);
- Il D. Lgs. 33/2013 (c.d. *Decreto Trasparenza*);
- I soggetti e gli strumenti;
- Integrità e trasparenza per la creazione di valore pubblico.

Inquadramento generale e normativo

- 1) L' Amministrazione autoreferenziale;
- 2) L. 241/1990 – Procedimento amministrativo;
- 3) D. Lgs. 150/2009 – Produttività del lavoro pubblico, efficienza e trasparenza delle PPAA;
- 4) L. 190/2012 – Prevenzione e repressione della corruzione e della illegalità nella PA;
- 5) D. Lgs. 33/2013 – Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle PPAA.

Inquadramento generale e normativo



(*) art. 1, cc.oo. 1-82; art. 2, cc.oo. 1-2.

La Legge 190/2012 (L. Anticorruzione) ***ANTICORRUZIONE (cc.oo. 1-14)***

- 1) Individua l'Autorità nazionale anticorruzione;
- 2) Prevede la redazione del Piano Nazionale Anticorruzione (PNA);
- 3) Prevede l'individuazione del RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE;

La Legge 190/2012 (L. Anticorruzione) ***ANTICORRUZIONE (cc.oo. 1-14)***

- 4) Prevede la redazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione da parte di tutte le PPAA (PTPC);
- 5) Prevede percorsi di formazione dei dipendenti sui temi dell'etica e della legalità;
- 6) Definisce un significativo quadro di responsabilità e delle connesse sanzioni.

La Legge 190/2012 (L. Anticorruzione)

TRASPARENZA (cc.oo. 15 e 16, 17-36)

- 1) Trasparenza dell'attività amministrativa: livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera m) della Costituzione;
- 2) è assicurata mediante la pubblicazione, nei siti web istituzionali delle PPAA, delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione.

La Legge 190/2012 (L. Anticorruzione) ***TRASPARENZA (cc.oo. 15 e 16, 17-36)***

Le PPAA assicurano i «livelli essenziali» (di cui al comma 15) con particolare riferimento ai procedimenti di:

- autorizzazione o concessione;
- scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi;
- concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
- concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni di carriera.

La Legge 190/2012 (L. Anticorruzione) TRASPARENZA (cc.oo. 15 e 16, 17-36)

Co. 35: Delega al Governo per l'adozione di un D. Lgs. per il RIORDINO DELLA DISCIPLINA RIGUARDANTE GLI OBBLIGHI DI PUBBLICITA', TRASPARENZA E DIFFUSIONE DI INFORMAZIONI DA PARTE DELLE PPAA.



D. Lgs. 33/2013 (Decr. Trasparenza)

La Legge 190/2012 (L. Anticorruzione)

Co. 59 : Le disposizioni di prevenzione della corruzione di cui ai commi da 1 a 57 del presente articolo [sono] di diretta attuazione del principio di imparzialità di cui all'art. 97 della Costituzione (*).

(*) Articolo 97

Le pubbliche amministrazioni, in coerenza con l'ordinamento dell'Unione europea, assicurano l'equilibrio dei bilanci e la sostenibilità del debito pubblico.

I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità dell'amministrazione.

Nell'ordinamento degli uffici sono determinate le sfere di competenza, le attribuzioni e le responsabilità proprie dei funzionari.

Agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni si accede mediante concorso, salvo i casi stabiliti dalla legge.

Il D. Lgs. 33/2013 (Decr. Trasparenza)

FINALITA'

- 1) riordina e sistematizza gli obblighi di pubblicazione *on line*;
- 2) prevede nuovi obblighi, fra i quali: individuazione di un Responsabile per la Trasparenza e predisposizione di un Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;
- 3) Introduzione dell'Accesso Civico;
- 4) Tempi di pubblicazione **certi**;
- 5) Sistema delle responsabilità (e connesse sanzioni).

Il D. Lgs. 33/2013 (Decr. Trasparenza)

OBIETTIVI

- 1) rafforzare lo strumento della trasparenza, quale misura fondamentale per la prevenzione della corruzione;
- 2) riordinare in un unico corpo normativo le numerose disposizioni in materia di obblighi di trasparenza e pubblicità;
- 3) standardizzare le modalità attuative della pubblicazione attraverso il sito web istituzionale.

I soggetti e gli strumenti



SOGGETTI

- Organo di vertice politico
- Responsabile della prevenzione della corruzione
- Responsabile per la trasparenza
- Referenti
- Organismo Indipendente di Valutazione
- Ufficio Provvedimenti Disciplinari
- Dirigenti e dipendenti



ANTICORRUZIONE

- PNA
- PTPC
- Codice di comportamento

TRASPARENZA

- PTTI
- Siti web istituzionali
- Aggiorn.to e Monitoraggio
- Accesso civico
- Portale della trasparenza
- Giornata della trasparenza

I soggetti

Responsabile della Prevenzione della Corruzione

- propone il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione;
- definisce procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione;
- individua il personale da inserire nei programmi di formazione;
- verifica l'efficace attuazione del Piano e ne cura l'aggiornamento;
- verifica, d'intesa con il dirigente, l'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici in cui è più elevato il rischio corruttivo.

I soggetti

Tutti i dipendenti del MIUR (p.to 8.3 del PTPC)

Tutti i dipendenti sono tenuti:

1. alla **conoscenza del piano** di prevenzione della corruzione a seguito della pubblicazione sul sito istituzionale nonché alla sua **osservanza** ed altresì a provvedere, per quanto di competenza, alla sua **esecuzione**;

2. alla **conoscenza ed all'osservanza del Codice di comportamento** dei dipendenti pubblici di cui al DPR n. 62/2013 e altresì dello specifico Codice di comportamento ... adottato dal MIUR, al fine di assicurare la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni corruttivi, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità, buona condotta e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico.

Gli strumenti (PNA)

Mappatura delle aree a rischio

LE AREE DI RISCHIO INDIVIDUATE DAL PNA

AREA A	Acquisizione e progressione personale
AREA B	Affidamento lavori, servizi e forniture
AREA C	Provvedimenti ampliativi sfera giuridica destinatari privi di effetto economico diretto e immediato per destinatario
AREA D	Provvedimenti ampliativi sfera giuridica destinatari con effetto economico diretto e immediato per destinatario

- Ulteriori aree di rischio individuata dal MIUR

AREA E	Controlli e Vigilanza
AREA F	Procedimenti disciplinari per il personale amministrativo e della scuola

Gli strumenti (PTPC)

- 1) individua le attività a più elevato rischio di corruzione, anche raccogliendo le proposte dei dirigenti;
- 2) predispone MISURE di prevenzione della corruzione;
- 3) Prevede meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle misure preventive;
- 4) Prevede obblighi di informazione nei confronti del RPC che deve vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del Piano;

Gli strumenti (PTPC)

- 5) Prevede il monitoraggio dei termini, fissati dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti;
- 6) Prevede il monitoraggio dei rapporti tra l'amministrazione e i soggetti che con essa stipulano contratti o sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici;
- 7) Individua ulteriori specifici obblighi di trasparenza.

Gli strumenti (PTPC)

Le principali misure di prevenzione del rischio

MISURA	AZIONE	TEMPI
Codice di comportamento	Adozione e pubblicazione del codice di comportamento MIUR	30 giugno 2014
Rotazione degli incarichi	Adozione Direttiva MIUR personale dirigenziale e non	Entro 6 mesi da adozione Linee Guida DFP
Astensione per conflitto di interesse	Osservanza disposizioni sull'astensione da parte di tutti i dipendenti	30 giugno 2014
Inconferibilità e incompatibilità	Adozione Direttiva del MIUR su proposta del RPC	Entro 30 giorni dall'adozione del PTPC
Tutela del <i>whistleblower</i>	Predisposizione strumenti e modalità per l'effettuazione delle segnalazioni	Dalla data di adozione del PTPC
Formazione del personale	Organizzazione dell'attività formativa in raccordo con la SNA	Entro i termini previsti dal Piano annuale di formazione del MIUR

Gli strumenti
(Codice di comportamento)

CONTRIBUTO SUCCESSIVO

D.SSA ANTONELLA IUNTI

Gli strumenti (PTTI)

- 1) Ogni amministrazione adotta un Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, da aggiornare annualmente e pubblicare, entro il 31 gennaio, sul sito web istituzionale nella sezione «Amministrazione Trasparente»;
- 2) Il Responsabile per la trasparenza predispone il Programma e vigila sulla sua attuazione e sulle disposizioni in materia di trasparenza;

Gli strumenti (PTTI)

- 3) Il Programma contiene le linee di intervento finalizzate alla pubblicazione di tutti i dati che riguardano l'organizzazione dell'amministrazione e le iniziative adottate per coinvolgere gli stakeholder interni ed esterni e per individuare e soddisfare ogni ulteriore esigenza di trasparenza anche in base al peculiare contesto di ogni amministrazione.

Gli strumenti (Siti web istituzionali)

OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE

Concernenti:

- 1) atti di carattere normativo e amministrativo generale;
- 2) organizzazione e attività;
- 3) uso delle risorse pubbliche;
- 4) prestazioni offerte e servizi resi;
- 5) contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.

Gli strumenti (Siti web istituzionali)

OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE

D. Lgs. 33/2013

Allegato

1. Struttura delle informazioni sui siti istituzionali.

La sezione dei siti istituzionali denominata "Amministrazione trasparente" deve essere organizzata in sotto-sezioni all'interno delle quali devono essere inseriti i documenti, le informazioni e i dati previsti dal presente decreto. Le sotto-sezioni di primo e secondo livello e i relativi contenuti sono indicati nella
Tabella 1. Le sotto-sezioni devono essere denominate
esattamente come indicato in Tabella 1.

Gli strumenti (Siti web istituzionali)

OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE

D. Lgs. 33/2013

Denominazione sotto-sezione 1 livello	Denominazione sotto-sezione 2 livello	Contenuti (riferimento al decreto)
	Programma per la Trasparenza e l'Integrita'	Art. 10, c. 8, lett. a
Disposizioni generali	Atti generali	Art. 12, c. 1,2
	Oneri informativi per cittadini e imprese	Art. 34, c. 1,2
	Organi di indirizzo politico-amministrativo	Art. 13, c. 1, lett. a
		Art. 14

Gli strumenti (Siti web istituzionali) OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE

PTTI MIUR 2014-2016

Tabella delle Tipologie di dati pubblicati e da pubblicare

Denominazione macrofamiglie	Tipologie di dati	Denominazione del singolo obbligo	Riferimento normativo	Ufficio responsabile della pubblicazione	Aggiornamento
Disposizioni generali	Programma per la trasparenza e l'integrità	Programma triennale per la trasparenza e l'integrità e relativo stato d'attuazione	Art. 10, c. 8, lett. a) del d. lgs. 33/2013 – Delibera CIVIT 50/2013	Uffici di diretta collaborazione/Responsabile della trasparenza	Pubblicazione del Programma triennale 2014/2016 entro il 28/02/2014
	Atti generali	Riferimenti normativi su organizzazione e attività	Art.12, c.1, d.lgs. 33/2013	Uffici di diretta collaborazione	
		Atti amministrativi generali	Art.12, c.1, d.lgs. 33/2013		
		Codice disciplinare e codice di condotta inteso quale codice di comportamento	Art.55, c.2, d.lgs.165/2001 Art.12, c.1, d.lgs. 33/2013	Direzione Generale per le risorse umane, gli acquisti e gli affari generali	
	Oneri informativi per cittadini ed imprese	Oneri informativi per cittadini e imprese	Art.34 d.lgs. 33/2013	Direzioni Generali Centrali e periferiche/ Uffici di diretta collaborazione/Dipartimenti	
	Scadenario	Scadenario obblighi	Art.29, c. 3 d.lgs.		

Gli strumenti (Siti web istituzionali) OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE

Dal sito web USR per l'Umbria

The screenshot shows a Windows Internet Explorer browser window displaying the website of the Ufficio Scolastico Regionale per l'Umbria (USR). The browser's address bar shows the URL <http://istruzione.umbria.it/id.asp?id=2952#at>. The website header features the USR logo and the text "Ministero Istruzione Università Ricerca" and "UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'UMBRIA". A navigation menu on the left includes "Mappa" and "Archivio News". The main content area is titled "Amministrazione trasparente" and contains a sub-menu with the following items:

- Amministrazione trasparente (MIUR)
- Disposizioni generali
- Organizzazione
 - Consulenti e collaboratori
- Personale
 - Bandi di concorso
- Performance
- Enti controllati
- Attività e procedimenti
 - Dati aggregati attività amministrativa (*)
 - Tipologie di procedimento
 - Monitoraggio tempi procedurali (*)
 - Dichiarazioni sostitutive e acquisizione d'ufficio dei dati (*)
- Provvedimenti
 - Provvedimenti dirigenti
 - Provvedimenti organi indirizzo-politico (MIUR)
- Controlli sulle imprese (*)
- Bandi di gara e contratti
- Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici
- Bilanci
- Personale
 - Bandi di concorso

Gli strumenti (Siti web istituzionali) **AGGIORNAMENTO E MONITORAGGIO**

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza

Prot. 4413

Roma, - 4 NOV. 2014

Uffici Scolastici Regionali per
Abruzzo, Umbria, il Friuli Venezia Giulia, il
Lazio, Marche, Molise e la Basilicata

e, p. c. Al Capo di Gabinetto
All'OIV

LORO SEDI

Oggetto: Piano triennale per la prevenzione della Corruzione 2013/2016 e Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014/2016: l'attuazione, il monitoraggio e l'aggiornamento.

Come è noto, lo scorso 31 gennaio è stato adottato il Piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC) 2013/2016 previsto dalla legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "*Disposizione per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" la cui seconda sezione contiene l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità (PTTI) 2014/2016.

Con nota prot. 571 del 10 febbraio 2014 con la quale si è data comunicazione dell'adozione dei suddetti documenti sono state impartite indicazioni sull'attuazione delle misure ivi contenute.

A tale riguardo, e più in generale alle misure di prevenzione, il PTPC dispone che i Capi

Gli strumenti (Siti web istituzionali) AGGIORNAMENTO E MONITORAGGIO

UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE DELL'UMBRIA							STATO DI ATTUAZIONE SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" -					LINK ALLA SOTTOSEZIONE DI AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE
ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE VIGENTI (Estratto Delibera ANAC n. 50/2013)												
Denominazione sotto-sezione livello 1 (Macrofamiglie)	Denominazione sotto-sezione 2 livello (Tipologie di dati)	Denominazione del singolo obbligo e riferimenti normativi	Contenuti dell'obbligo	Aggiornamento	Ufficio responsabile	Scadenza/decorrenza obbligo pubblicazione/aggiornamento	Il dato/informazione/documento è pubblicato? (SI inserire la data/NO)	La pubblicazione è aggiornata? (SI/NO/IN PARTE)	La pubblicazione è completa con riferimento a quanto richiesto dalle disposizioni? (SI/NO/IN PARTE)	Il formato utilizzato è aperto o elaborabile? (SI/NO/IN PARTE)	Tipo formato	
Disposizioni	Programma per la Trasparenza e l'Integrità	Programma per la Trasparenza e l'Integrità - Art. 10, c. 8, lett. a), d.lgs. n. 33/2013	Programma triennale per la trasparenza e l'integrità e relativo stato di attuazione (art. 10, cc. 1, 2, 3, d.lgs. 33/2013)	Annuale (art. 10, c. 1, d.lgs. n. 33/2013)	Uffici di diretta collaborazione / RT	30 gennaio anno di riferimento (per il triennio)	31/01/14	SI	SI	SI	documento .pdf non scansionato	http://hubmiur.pubblica.istruzione.it/web/ministero/operazione-trasparenza/programma-trasparenza
	Attestazioni OIV o struttura analoga	Attestazioni OIV o struttura analoga - Art. 14, c. 4, lett. g), d.lgs. n. 33/2013	Attestazione dell'OIV o di altra struttura analoga nell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione	Annuale e in relazione a delibere CiVIT	OIV	30 dicembre anno di riferimento						
	Atti generali	Riferimenti normativi su organizzazione e attività - Art. 12, c. 1, d.lgs. n. 33/2013	Riferimenti normativi con i relativi link alle norme di legge statale pubblicate nella banca dati "Normativa" che regolano l'istituzione, l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni	Tempestivo (ex art. 8, d.lgs. n. 33/2013)	Uffici di diretta collaborazione	Tempestivo						
	Atti generali	Atti amministrativi generali - Art. 12, c. 1, d.lgs. n. 33/2013	<u>Direttive, circolari, programmi, istruzioni e ogni atto che dispone in generale sulla organizzazione, sulle funzioni, sugli obiettivi, sui procedimenti</u> , ovvero nei quali si determina l'interpretazione di norme giuridiche che riguardano o dettano disposizioni per l'applicazione di esse	Tempestivo (ex art. 8, d.lgs. n. 33/2013)	Uffici di diretta collaborazione / uffici che adottano gli atti	Tempestivo	SI IN OCCASIONE DI CIRCOLARI DISPOSITIVE	SI	SI IN PARTE	SI	EXCEL O PDF NON SCANZIATO	http://istruzione.umbria.it/id.asp?id=1589
Disposizioni	Codice disciplinare e codice di condotta - Art. 55, c. 2, d.lgs. n. 33/2013	Codice disciplinare, recante l'indicazione delle infrazioni del codice disciplinare e relative sanzioni (pubblicazione on line in alternativa all'affissione in luogo accessibile a tutti - art. 7, l. n. 300/1970) Codice di condotta inteso quale codice di comportamento	Codice disciplinare, recante l'indicazione delle infrazioni del codice disciplinare e relative sanzioni (pubblicazione on line in alternativa all'affissione in luogo accessibile a tutti - art. 7, l. n. 300/1970) Codice di condotta inteso quale codice di comportamento	Tempestivo	RPC /Direzione generale per le risorse umane	Adozione atto	24/06/14	SI	SI	SI	documento .pdf non scansionato	http://hubmiur.pubblica.istruzione.it/web/ministero/operazione-trasparenza/atti-di-indirizzo-e-direttive-generali

Gli strumenti (Siti web istituzionali) LA BUSSOLA DELLA TRASPARENZA



Governo italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione

LA BUSSOLA DELLA TRASPARENZA DEI SITI WEB

- Accesso rapido
- Colora la trasparenza
- Classifica
- Verifica il sito
- La tua opinione
- Confronta i siti
- Consulta i siti

In questa sezione puoi verificare il sito di denominazione.

Puoi anche esprimere la tua opinione (in fase di sperimentazione)

Inserisci la denominazione dell'amministrazione

CASCIA

oppure: seleziona l'amministrazione

2. Avvia la ricerca ... CERCA

Amministrazione: CASCIA
 Tipologia: Scuole
 Sito Web: <http://www.scuolacascia.it/>
 Ultimo monitoraggio: 14/12/2014 alle ore 00:40

L'ultimo monitoraggio è stato svolto il 14/12/2014 alle ore 00:40 su 11142 siti web

Risultati Indicatori Riordino Trasparenza

Numero indicatori soddisfatti: Nessuno su 66

#	Sezione	Livello	Esito	Pagina Origine	Valutazione sezioni	Opinioni presenza contenuto	
						Tutti i monitoraggi	Monitoraggio corrente
1	Amministrazione Trasparente	Homepage	☹	Vai			
2	Disposizioni generali	1	☹				
3	Programma per la trasparenza e l'integrità	2	☹				
4	Atti generali	2	☹				
5	Oneri informativi per cittadini e imprese	2	☹				
6	Organizzazione	1	☹				
7	Organi di indirizzo politico-amministrativo	2	☹				
8	Sanzioni per mancata comunicazione dei dati	2	☹				
9	Articolazione degli uffici	2	☹				

Gli strumenti (Accesso Civico)

L'obbligo previsto dalla normativa vigente in capo alle pubbliche amministrazioni di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione.

La richiesta di **accesso civico** non è sottoposta ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente non deve essere motivata, è gratuita e va presentata al Responsabile della Trasparenza dell'amministrazione obbligata alla pubblicazione (...), che si pronuncia sulla stessa.

Gli strumenti (Accesso Civico)

ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO



Diritto di chiunque di richiedere i documenti nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione.

Gli strumenti (Portale della trasparenza)

The screenshot shows the ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) website. The main header features the ANAC logo and the text 'ANAC Autorità Nazionale Anticorruzione'. A navigation menu includes 'Autorità', 'Servizi', 'Attività', 'Comunicazione', 'Amministrazione Trasparente', and 'Orientamenti'. A search bar is located on the right. The main content area is titled 'Banche dati trasparenza' and contains the following text:

Il Progetto "Portale della Trasparenza", previsto dal d.lgs. n. 150/2009 ha la finalità di rendere accessibili e conoscibili le attività delle pubbliche amministrazioni, consentendo, a regime, di avere informazioni su:

I dati e i documenti inseriti sono consultabili presso la prima sezione del Portale della Trasparenza (<http://consultazionebanchedati.portaletrasparenza.it>) aperta a tutti.

Accesso alla sezione del portale della trasparenza aperta a tutti per la consultazione

Consultazione Banche Dati Trasparenza

Accesso per inserimento dati e documenti da parte delle amministrazioni

Banche Dati Trasparenza

A sidebar on the left lists various services under 'Servizi online', including 'Adempimenti art. 9, comma 7 e 10, commi 3 e 4, lettere a) e b) del d.l. 66/2014.', 'Prezzi di riferimento', 'Adempimenti art. 3 e 4, lettere a) e b) del d.l. 66/2014.', 'Attività di vigilanza', 'Anagrafe Unica d'Imprese (AUSA)', 'Annotazioni riserve', 'Appalti Verdi - PA', 'affidamenti', and 'AVCpass'.

Gli strumenti (Portale della trasparenza)



L'Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle pubbliche amministrazioni (ANAC), in collaborazione con il Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR), sta realizzando il Portale della Trasparenza, che è destinato a contenere le principali informazioni sulla performance e sulle attività in materia di trasparenza e anticorruzione delle singole amministrazioni.

Sono già on line (nell'ambiente denominato "Consultazione Banche Dati Trasparenza") i documenti relativi al ciclo della performance (Piani della performance, Sistemi di misurazione e valutazione, Relazioni sulla performance) e le schede contenenti gli elementi qualificanti della pianificazione strategica e della gestione (obiettivi strategici, risorse, servizi) inseriti dalle amministrazioni nel sistema delle banche dati.

Nell'ambiente realizzato è possibile, quindi, consultare i dati pubblicati dalle amministrazioni, verificarne il livello di trasparenza e il raggiungimento degli obiettivi dichiarati.

Tutti potranno collaborare al perfezionamento dei contenuti del Portale. Sarà, infatti, possibile inviare osservazioni e suggerimenti, compilando i moduli disponibili nella sezione "Proposte" dell'iniziativa sulla trasparenza "[Comunica con l'Autorità](#)" dal sito istituzionale www.anticorruzione.it

Il sistema è in fase di sviluppo, ci scusiamo per gli eventuali disagi.

Performance

In questa sezione è possibile reperire documenti, dati e informazioni relative a piani della performance, sistemi di misurazione e valutazione, relazioni sulla performance, validazioni relazioni sulla performance, obiettivi strategici, iniziative in termini di contenimento della spesa e altri ambiti rilevanti, standard di qualità e carte dei servizi.

Anticorruzione e Trasparenza

Sezione relativa a Programmi triennali, attestazioni e altre informazioni sull'Anticorruzione e la Trasparenza.

Amministrazioni Pubbliche

Gli strumenti (Portale della trasparenza)

Consultazione Banche Dati Trasparenza

Home / Anticorruzione e Trasparenza

Anticorruzione e Trasparenza

L'art. 1, c. 2, del d.lgs. n. 33/2013, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", adottato in attuazione della delega contenuta nella l. n. 190/2012, nel ribadire che la trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, ha evidenziato che essa è finalizzata alla realizzazione di una amministrazione aperta e al servizio del cittadino.

In adozione a questo principio, con lo scopo di facilitare l'accesso degli utenti a documenti, informazioni e dati oggetto di specifici obblighi di pubblicazione, nelle pagine di questa sezione sono stati inseriti, per i ministeri e gli enti pubblici nazionali, i link alla sezione "Amministrazione trasparente", alla sotto-sezione "Accesso civico" e al Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, nonché alcune informazioni relative ai Responsabili per la trasparenza e per la prevenzione della corruzione e agli Organismi indipendenti di valutazione della performance.

La trasparenza nei siti istituzionali delle pp.aa.

In questa sezione, per ciascuna amministrazione, sono riportati i link alla sezione "Amministrazione trasparente", alla sotto-sezione "Accesso civico" e alle attestazioni predisposte dagli Organismi indipendenti di Valutazione (OIV).

Responsabili per la Prevenzione della Corruzione

In questa sezione, per ciascuna amministrazione, sono riportati il nominativo del Responsabile della prevenzione della corruzione, la data di nomina e il relativo indirizzo di posta elettronica.

Gli strumenti (Giornata della trasparenza)

Ministero dell'Istruzione,
dell'Università e della Ricerca 

GIORNATA della TRASPARENZA 2014

Roma, 16 giugno 2014
ore 14:00 

MIUR
Sala della Comunicazione
Viale Trastevere, 76A 

INTRODUZIONE

PROGRAMMA

REPORT E MATERIALI



REPORT E MATERIALI

- [Report Giornata della Trasparenza](#)
- [Porte aperte al MIUR](#)
 - [Dipartimento per l'istruzione](#)
 - [Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali](#)
 - [Dipartimento per l'università, l'alta formazione artistica, musicale e coreutica e per la ricerca](#)
 - [Trasparenza e Integrità, Prevenzione della Corruzione, Performance](#)
- [Tavola rotonda](#)
 - [Intervento Dott.ssa Sabrina Bono](#)

Integrità e trasparenza per la creazione di valore pubblico

Definire il significato di valore pubblico non è facile perché si può associare sia al concetto di valore economico sia a quello di valore sociale.

L'impresa per giustificare la propria esistenza deve rispettare una logica unitaria che, in prima approssimazione, può sintetizzarsi nella capacità di creare valore economico per i propri azionisti, clienti e lavoratori.

Integrità e trasparenza per la creazione di valore pubblico

Le organizzazioni della PA devono (invece)
fronteggiare/soddisfare:

- le logiche economiche;
- i valori prevalenti nella società civile;
- i bisogni dei cittadini e di tutti gli altri *stakeholder* con cui interagiscono.

Non è possibile dare una definizione univoca e generale del concetto di valore pubblico.

Per i fini qui perseguiti, è sufficiente considerare le due componenti (economica e sociale) e ricomprendere **”intuitivamente”** nella seconda di esse tutti gli aspetti non economici.

Integrità e trasparenza per la creazione di valore pubblico

PRINCIPIO GENERALE DI TRASPARENZA

La trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.

Trasparenza quale mezzo fondamentale di prevenzione della corruzione, imponendo una rendicontazione dell'azione pubblica nei confronti degli *stakeholders*, e quale possibilità per tutti i cittadini di avere accesso diretto all'intero patrimonio informativo delle pubbliche amministrazioni.

Integrità e trasparenza per la creazione di valore pubblico

Passo 1 - Problema

Confindustria: Pil -0,5% nel 2014, la ripresa dal primo trimestre 2015 - Il Sole 24 ORE - V

http://www.ilsole24ore.com/art/notizie/2014-12-17/csc-taglia-stima-pil

IN QUESTO ARTICOLO

Media

Argomenti: Pil | Spagna | Csc | Confindustria | Italia

Pubblicità

La corruzione zavorra per l'economia: in 20 anni persi 300 mld

Nella sua analisi CsC sottolinea come la corruzione deprime il Pil, e rappresenti «una zavorra per l'economia», tanto che se «l'Italia riuscisse a ridurre la corruzione ai livelli della Spagna, obiettivo non certo impossibile visto che la distanza è di 0,7 punti, il suo tasso di crescita annuo aumenterebbe di 0,6 punti percentuali». L'Italia è fanalino di coda sulla corruzione fra i Paesi sviluppati, dietro Turchia e Spagna con la Danimarca e la Germania al primo e secondo posto. «Se con Mani pulite l'Italia avesse ridotto la corruzione al livello della Francia», ossia un punto in meno, «il Pil sarebbe stato nel 2014 di quasi 300 miliardi in più, circa 5mila euro a persona» in questo arco di oltre venti anni.

Integrità e trasparenza per la creazione di valore pubblico

Passo 1 - Problema

COMPONENTE ECONOMICA

- sottrazione diretta di risorse pubbliche alla produzione di beni e servizi ai cittadini;
- sottrazione indiretta di risorse per via della scarsa qualità dei beni e dei servizi acquisiti/forniti dalla PA; conseguentemente, scarsa funzionalità e necessità di re-intervenire.

COMPONENTE SOCIALE

- Distorsione del mercato per via della penalizzazione delle imprese rispettose della legalità (sia vs l'esterno: la PA; sia vs l'interno: i propri lavoratori).

Integrità e trasparenza per la creazione di valore pubblico

Passo 2 - Soluzione

Si crea un contesto non favorevole
alla corruzione nelle condizioni date

- Riduzione delle opportunità che si manifestino casi di corruzione
- Aumento della capacità del MIUR di scoprire casi di corruzione

Anticorruzione

- Rendicontazione sociale
- Controllo diffuso

Trasparenza

Integrità e trasparenza per la creazione di valore pubblico

Passo 3 - Prospettiva

Si migliorano le condizioni date attraverso il rafforzamento
della cultura della integrità e della trasparenza



Attuazione delle NORME,
dei PIANI e dei
PROGRAMMI



FORMAZIONE

Integrità e trasparenza per la creazione di valore pubblico

Passo 4 – Risultati attesi

Cultura della integrità e della trasparenza nei dipendenti pubblici e conseguente incremento:

- della reputazione dei singoli dipendenti e della amministrazione (e della consapevolezza del valore di essa e del costo di perderla);
- della fiducia dei cittadini/utenti nei confronti della PA.

***Integrità e trasparenza
per la creazione di valore pubblico***

**Dal tempo dell'Amministrazione
autoreferenziale ad oggi sono
cambiate molte cose ...**