

## **ATTO ESENTE perché in materia di pubblico impiego**

**STUDIO LEGALE  
AVV. FABIO GANCI  
AVV. WALTER MICELI**

Via Ottaviano, 9, 00192 Roma  
(St. Legale Avv. Salvatore Russo)  
Tel. 3472507521 - Fax 0916419038

**SI NOTIFICHIAMO OGGI  
09.10.2020  
ULTIMO GIORNO**

**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL LAZIO**

**SEDE DI ROMA**

**RICORSO**

**CON RICHIESTA DI MISURE CAUTELARI**

**E CON ISTANZA DI NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI**

**Per i sig.ri**

1. BARCAROLI LUNA, C.F. BRCLNU81L56L117Q;
2. BARONE GIOVANNA, C.F. BRNGNN66D51E366L;
3. BARTOLINI SERENA, C.F. BRTSRN84L55E202Z;
4. BRASACCHIO ILENIA, C.F. BRSLNI72A43L219H;
5. BRUNORI MARTA, C.F. BRNMRT82E64H501L;
6. BUONANNO PAOLA, C.F. BNNPLA72H66F839B;
7. CAMARDA ANNA MARIA, C.F. CMRNMR62C51G543A;
8. CARICARI DOMENICO ANTONIO, C.F. CRCDNC74L01F112K;
9. COSSU MARIA GIUSEPPINA, C.F. CSSMGS79D60B745Z;
10. D'ANGELO GINA, C.F. DNGGNI64C59L103H;

11. DI RIENZO MARGHERITA, C.F. DRNMGH77P55H501N;
12. FRATINI ILARIA, C.F. FRTLRI76A62D612A;
13. LOLLO ELENA, C.F. LLLNE84P58C352T;
14. LUCCI DOINA, C.F. LCCDNO79E56H501T;
15. MARCHI FABRIZIO, C.F. MRCFRZ58S09H501W;
16. MASTRANGELO VITANTONIO, C.F. MSTVNT85T04H096H;
17. PIGNATARO SUSANNA, C.F. PGNSNN74C65G273U;
18. PIPITONE MARIA CARMELINA, C.F. PPTMCR75L59A239R;
19. PROCOPIO GENNY, C.F. PRCGNY88B57I872H;
20. RUGGIU ANGELA, C.F. RGGNGL75S67I452W;
21. SCIUTTO SARA, C.F. SCTSRA83H64B111G, rappresentati e difesi, giusta procure in calce al ricorso introduttivo, dagli Avv.ti Fabio Ganci, C.F. GNC FBA 71A01 G273 E, PEC fabioganci@pecavvpa.it e Walter Miceli, C.F. MCL WTR 71C17 G273 N, PEC waltermiceli@pecavvpa.it entrambi del foro di Palermo, con studio in Monreale (PA), nella Via Roma, 48, *fax* 0916419038, elettivamente domiciliati in Roma nella Via Ottaviano, 9, presso e nello studio dell'Avv. Salvatore Russo. Gli avvocati Fabio Ganci e Walter Miceli dichiarano espressamente di voler ricevere eventuali comunicazioni e notifiche al numero di *fax* 0916419038 oppure agli indirizzi PEC fabioganci@pecavvpa.it, waltermiceli@pecavvpa.it

- **RICORRENTI**

**CONTRO**

- **MINISTERO DELL'ISTRUZIONE**, in persona del Ministro *pro tempore*, con sede in Roma nel Viale Trastevere, 76/A, C.F. 80185250588;

- **RESISTENTE**

**CONTRO**

- **UFFICI SCOLASTICI REGIONALI** per il Lazio, per L'Abruzzo, per la Lombardia, per il Piemonte, per la Sardegna, per la Sicilia, per la Toscana e per l'Umbria, in persona dei rispettivi legali rappresentanti *pro tempore*

### **CONTRO**

- **AMBITI TERRITORIALI PROVINCIALI** di Cuneo, Firenze, Grosseto, Monza e della Brianza, Oristano, Palermo, Roma, Teramo, Terni, Torino e Vercelli, in persona dei rispettivi legali rappresentanti *pro tempore*

- **RESISTENTI**

### **E NEI CONFRONTI DI**

- **SIDOTI LETIZIA**, nata a Palermo il 24.03.1975, C.F. SDT LTZ 75C64 G273 Q

### **PER L'ANNULLAMENTO**

#### **PREVIA SOSPENSIONE DELL'EFFICACIA**

- **Dell'art. 15, comma 2, dell'Ordinanza del Ministero dell'Istruzione n. 60 del 10 luglio 2020** (recante la disciplina delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, commi 6-*bis* e 6-*ter*, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo), laddove si prevede **i servizi di insegnamento alternativi alla religione cattolica sono sempre valutati come servizi *aspecifici* (e, quindi, con valutazione dimezzata)** anche nel caso in cui i candidati abbiano svolto **servizio d'insegnamento *specifico* rispetto alla classe di concorso di richiesto inserimento nelle Graduatorie Provinciali per le Supplenze.**
- **Delle graduatorie provinciali per le supplenze (GPS) definitive delle provincie di Cuneo, Firenze, Grosseto, Monza e della Brianza, Oristano, Palermo, Roma, Teramo, Terni, Torino e Vercelli, nelle parti in cui i servizi di insegnamento alternativi alla religione cattolica**

dichiarati dai ricorrenti sono stati valutati come servizi aspecifici (e, quindi, con valutazione dimezzata).

§ § §

### FATTO

I ricorrenti sono **insegnanti in possesso del titolo d'accesso nelle nuove graduatorie provinciali per le supplenze (in sigla GPS)** istituite con l'ordinanza del Ministero dell'Istruzione n. 60 del 10 luglio 2020.

I ricorrenti **hanno presentato domanda di inserimento nelle nuove GPS dichiarando, ai fini dell'attribuzione del punteggio, servizi d'insegnamento alternativi alla religione cattolica, ma *specifici* rispetto alla classe di concorso di richiesto inserimento nelle GPS.**

**LA TABELLA ESPLICATIVA CHE SEGUE EVIDENZIA LA SPECIFICA CONDIZIONE DI CIASCUN RICORRENTE.**

| Nome del ricorrente                         | Servizio Alternativo alla Religione Cattolica.   | Classe di concorso d'inserimento nelle GPS per la quale è stata chiesta la valutazione del servizio specifico. | Provincia di inserimento in GPS |
|---|--|--|---------------------------------|
| BARCAROLI LUNA, C.F.<br>BRCLNU81L56L117Q    | EEEE (Primaria) - A.S.<br>2017/2018  | EEEE (Primaria)  | Terni                           |
| BARONE GIOVANNA, C.F.<br>BRNGNN66D51E366L   | EEEE (Primaria) - A.S.<br>2016/2017  | EEEE (Primaria)  | Palermo                         |
|   | EEEE (Primaria) - A.S.<br>2017/2018  | EEEE (Primaria)  |                                 |
| BARTOLINI SERENA, C.F.<br>BRTSRN84L55E202Z  | A-22 (EX A043)<br>Italiano, storia, geografia, nella<br>scuola secondaria di I grado -<br>A.S. 2011/2012 | A-22   | Grosseto                        |
|   | A-22 (EX A043)<br>Italiano, storia, geografia, nella<br>scuola secondaria di I grado -<br>A.S. 2012/2013 | A-22   |                                 |
|   | A-22 (EX A043)<br>Italiano, storia, geografia, nella<br>scuola secondaria di I grado -<br>A.S. 2013/2014 | A-22   |                                 |
| BRASACCHIO ILENIA, C.F.<br>BRSLNI72A43L219H | A-60 (EX A033)<br>Tecnologia nella scuola<br>secondaria di I grado - A.S.<br>2013/2014                   | A-60   | Torino                          |
|   | A-60 (EX A033)<br>Tecnologia nella scuola<br>secondaria di I grado - A.S.<br>2014/2015                   | A-60   |                                 |

|   |  |                 |                          |
|---|--|-----------------|--------------------------|
| BRUNORI MARTA, C.F.<br>BRNMRT82E64H501L             | A-22 (EX A043)<br>Italiano, storia, geografia, nella<br>scuola secondaria di I grado -<br>A.S. 2017/2018 | A-22            | Roma                     |
| BUONANNO PAOLA, C.F.<br>BNNPLA72H66F839B            | A-18 (EX A036)<br>Filosofia e Scienze umane - A.S.<br>2019/2020  | A-18            | Roma                     |
| CAMARDA ANNA MARIA, C.F.<br>CMRNMNR62C51G543A       | EEEE (Primaria) - A.S.<br>2019/2020  | EEEE (Primaria) | Palermo                  |
| CARICARI DOMENICO ANTONIO, C.F.<br>CRCDNC74L01F112K | A-26 (EX A047)<br>Matematica   | A-26            | Roma                     |
| COSSU MARIA GIUSEPPINA, C.F.<br>CSSMGS79D60B745Z    | A-46 (EX A019)<br>Scienze giuridico-economiche   | A-46            | Oristano                 |
| D'ANGELO GINA, C.F.<br>DNGGNI64C59L103H             | AAAA (Infanzia) - A.S.<br>2019/2020  | AAAA (Infanzia) | Teramo                   |
| DI RIENZO MARGHERITA, C.F.<br>DRNMGH77P55H501N      | A-22 (EX A043)<br>Italiano, storia, geografia, nella<br>scuola secondaria di I grado -<br>A.S. 2018/2019 | A-22            | Roma                     |
| FRATINI ILARIA, C.F.<br>FRTLRI76A62D612A            | A-18 (EX A036)<br>Filosofia e Scienze umane - A.S.<br>2013/2014  | A-18            | Firenze                  |
| LOLLO ELENA, C.F. LLLLNE84P58C352T                  | A-30 (EX A032)<br>Musica nella scuola secondaria<br>di I grado - A.S. 2012/2013                          | A-30            | Monza e della<br>Brianza |
| LUCCI DOINA, C.F.<br>LCCDNO79E56H501T               | EEEE (Primaria) - A.S.<br>2014/2015  | EEEE (Primaria) | Roma                     |
| MARCHI FABRIZIO, C.F.<br>MRCFRZ58S09H501W           | A-19 (EX A037)<br>Filosofia e Storia - A.S.<br>2018/2019   | A-19            | Roma                     |
| MASTRANGELO VITANTONIO, C.F.<br>MSTVNT85T04H096H    | A-29 (EX A031)<br>Musica negli istituti di istruzione<br>secondaria di II grado - A.S.<br>2013/2014      | A-29            | Roma                     |
|   | A-29 (EX A031)<br>Musica negli istituti di istruzione<br>secondaria di II grado - A.S.<br>2014/2015      | A-29            |                          |
|   | A-29 (EX A031)<br>Musica negli istituti di istruzione<br>secondaria di II grado - A.S.<br>2015/2016      | A-29            |                          |
|   | A-29 (EX A031)<br>Musica negli istituti di istruzione<br>secondaria di II grado - A.S.<br>2016/2017      | A-29            |                          |
|   | A-29 (EX A031)<br>Musica negli istituti di istruzione<br>secondaria di II grado - A.S.<br>2017/2018      | A-29            |                          |
|   | A-29 (EX A031)<br>Musica negli istituti di istruzione<br>secondaria di II grado - A.S.<br>2018/2019      | A-29            |                          |
|   | A-29 (EX A031)<br>Musica negli istituti di istruzione<br>secondaria di II grado - A.S.<br>2019/2020      | A-29            |                          |
| PIGNATARO SUSANNA, C.F.<br>PGNSNN74C65G273U         | EEEE (Primaria) - A.S.<br>2017/2018  | EEEE (Primaria) | Palermo                  |
| PIPITONE MARIA CARMELINA, C.F.<br>PPTMCR75L59A239R  | EEEE (Primaria) - A.S.<br>2018/2019  | EEEE (Primaria) | Palermo                  |
|   | EEEE (Primaria) - A.S.<br>2019/2020  | EEEE (Primaria) |                          |

|  |  |                 |          |
|--|--|-----------------|----------|
| PROCOPIO GENNY, C.F.<br>PRCGNY88B57I872H | A-28 (EX A059)<br>Matematica e scienze - A.S.<br>2017/2018   | A-28            | Vercelli |
| RUGGIU ANGELA, C.F.<br>RGGNGL75S67I452W  | EEEE (Primaria) - A.S.<br>2018/2019  | EEEE (Primaria) | Oristano |
| SCIUTTO SARA, C.F.<br>SCTSRA83H64B111G   | A-22 (EX A043)<br>Italiano, storia, geografia, nella<br>scuola secondaria di I grado -<br>A.S. 2017/2018 | A-22            | Cuneo    |

\*

I ricorrenti **contestano l'art. 15, comma 2, dell'Ordinanza del Ministero dell'Istruzione n. 60 del 10 luglio 2020** (recante la disciplina delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, commi 6-*bis* e 6-*ter*, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo), laddove si prevede che **i servizi di insegnamento alternativi alla religione cattolica sono valutati come servizi specifici** (e, quindi, con valutazione dimezzata) **anche quando, COME NEL CASO DEGLI ODIERNI RICORRENTI, i candidati abbiano svolto servizio d'insegnamento *specifico* rispetto alla classe di concorso d'inserimento nelle GPS.**

Le disposizioni impugnate sono illegittime per i seguenti

§ § §

### MOTIVI IN DIRITTO

**ECESSO DI POTERE PER DIFETTO DI MOTIVAZIONE E VIOLAZIONE DEI PRINCIPI DI RAGIONEVOLEZZA**

Preliminarmente si ricorda che **l'insegnamento di attività alternative alla Religione cattolica è stato introdotto dalla circolare ministeriale n. 21 del 24 luglio 1986**, in applicazione della L. n. 121 del 1985 e del D.P.R. n. 751 del 1985.

La C.M. n. 59/2010, in seguito, ha di fatto stabilito l'obbligatorietà dell'insegnamento dell'ora alternativa alla religione cattolica nei termini che

seguono: *“Si richiama l’attenzione sulla necessità che **deve essere assicurato l’insegnamento dell’ora alternativa alla religione cattolica agli alunni interessati**”*. Ciò significa che sia l’insegnamento della Religione Cattolica sia l’insegnamento alternativo ad esso sono insegnamenti facoltativi, ma essi **devono essere offerti obbligatoriamente dalle istituzioni scolastiche per rendere effettiva la scelta compiuta dalle famiglie degli studenti al momento dell’iscrizione ad una scuola pubblica.**

La programmazione relativa all’Insegnamento alternativo deve essere inserita all’interno del piano dell’offerta formativa. Il Collegio dei Docenti, infatti, convocato dal DS entro il primo mese dall’inizio delle lezioni (CM 129/86), ha il compito di programmare **una specifica attività didattica alternativa, che rientrerà a pieno titolo nell’Offerta Formativa della scuola.**

Il Ministero dell’Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, con Nota del 7 marzo 2011, prot. n. 26482, trasmessa dal MIUR il 22 marzo 2011, prot. n. 1670, ha fornito gli opportuni chiarimenti in merito alla gestione economica delle ore alternative all’Insegnamento della Religione Cattolica. In tale nota si specifica, in modo particolare, che **le ore alternative all’IRC sono retribuite** con apposita apertura di spesa fissa da parte delle Direzioni Territoriali dell’Economia e delle Finanze, **secondo quanto previsto in tema di supplenze annuali.**

Il dirigente scolastico per l’attribuzione delle ore dell’insegnamento alternativo deve seguire un ordine di priorità:

- docenti interamente o parzialmente a disposizione della scuola (trattandosi di personale già retribuito per l’intero orario, l’insegnamento non comporta oneri aggiuntivi);

- oppure, nel caso in cui non sia possibile assegnare le ore ai docenti a disposizione della scuola, potrà **essere nominato il personale supplente convocato direttamente dalle graduatorie d'Istituto.**

Il d.P.R. n. 122/2009, finalizzato al coordinamento delle disposizioni vigenti sulla **valutazione degli alunni** aveva operato una distinzione fra gli insegnanti di religione cattolica, considerati docenti di classe che partecipano legittimamente alle valutazioni degli studenti avvalenti<sup>4</sup>, e gli insegnanti delle attività alternative, assimilati al personale docente esterno per l'ampliamento dell'offerta formativa. Il TAR Lazio, con la sentenza del TAR Lazio n. 924/2011, ha tuttavia sancito l'illegittimità delle norme impugnate nella parte in cui escludevano gli insegnanti delle materie alternative dalla **partecipazione al consiglio di classe per le valutazioni degli alunni.**

\*

**Ciò premesso, occorre evidenziare che l'art. 15, comma 2, dell'Ordinanza del Ministero dell'Istruzione n. 60 del 10 luglio 2020** (recante la disciplina delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, commi 6-*bis* e 6-*ter*, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo), ha previsto che **i servizi di insegnamento alternativi alla religione cattolica siano valutati come servizi specifici** (e, quindi, con valutazione dimezzata).

Tale disposizione, tuttavia, è illogica ed arbitraria considerato che **i ricorrenti hanno prestato servizi alternativi alla religione cattolica del tutto specifici rispetto alla classe di concorso richiesta all'atto dell'inserimento nelle GPS.**

In linea generale, le **Tabelle dei titoli valutabili per le graduatorie provinciali di I e II fascia, al punto C1**, prevedono che il servizio di insegnamento, **prestato sulla specifica classe di concorso per cui si**



**procede alla valutazione**, debba essere valutato attribuendo, per ciascun mese o frazione di almeno 16 giorni, 2 punti, sino a un massimo, per ciascun anno scolastico, di 12 punti.

Il punto C2 delle Tabelle dei titoli valutabili per le graduatorie provinciali di I e II fascia, invece, prevede che **il servizio “aspecifico”, ossia quello prestato su altro posto d’insegnamento, altra classe di concorso o altro grado, sia valutato attribuendo, per ciascun mese o frazione di almeno 16 giorni, 1 punto, sino a un massimo, per ciascun anno scolastico, di 6 punti.**

La disposizione regolamentare sopra richiamata, pertanto, contempla - tra i servizi rilevanti per il riconoscimento di un punteggio **in misura intera** - **attività di supplenza prestate in relazione alla medesima classe di concorso o a un posto di insegnamento identico rispetto a quello per cui l'aspirante presenta la domanda di inserimento in graduatoria.** Al contempo, la stessa tabella di valutazione dei titoli include tra i servizi che attribuiscono un punteggio - **in misura dimidiata** - anche quelli che sono **eterogenei, non specifici** rispetto alla classe di concorso o al posto di insegnamento cui i docenti aspirano.

Appare, dunque, evidente che, ai fini della valutazione dei servizi di insegnamento per l’attribuzione del punteggio di inserimento nelle GPS, occorre valorizzare **il dato sostanziale della omogeneità delle situazioni poste a raffronto**, quella dell’insegnamento curricolare e quella delle attività alternative alla religione cattolica, considerato che queste ultime **non differiscono in nulla dalle prime quanto a:**

- **specificità dell’attività didattica** rispetto alla classe di concorso di richiesto inserimento nelle GPS;

- modalità di individuazione dei candidati assunti come docenti di attività alternative alla religione cattolica per scorrimento delle graduatorie d'istituto;
- retribuzione dei docenti di attività alternative alla religione cattolica con apertura di spesa fissa da parte delle Direzioni Territoriali dell'Economia e delle Finanze;
- partecipazione ai lavori di tutti gli organi collegiali scolastici, quindi anche alle operazioni di valutazione periodica e finale degli alunni.

Dal quadro normativo e giurisprudenziale sopra esposto, dunque, emerge l'illegittimità delle disposizioni oggi impugnate, laddove in modo del tutto irrazionale prevedono che il servizio "specifico" svolto da un supplente nominato per scorrimento delle graduatorie d'Istituto come docente di attività alternative alla religione cattolica venga valutato come "*non specifico*" (e, quindi, in misura dimezzata) ai fini dell'attribuzione del punteggio di inserimento nelle GPS.

§ § §

### **SULLA DOMANDA CAUTELARE**

Il *fumus boni iuris*, per quanto sopra dedotto, appare palese e di tutta evidenza.

Quanto al *periculum in mora*, è evidente il pericolo di un pregiudizio grave ed irreparabile in conseguenza della presente e futura utilizzazione delle GPS per il conferimento delle supplenze.

\*\*\*

Per questi motivi

**VOGLIA CODESTO ECC.MO TAR**  
**IN VIA CAUTELARE**

previa audizione in camera di consiglio, sospendere l'efficacia dei provvedimenti impugnati ordinando alle amministrazioni convenute di **attribuire il punteggio pieno alle attività di insegnamento alternative alla religione cattolica dichiarate dai ricorrenti all'atto dell'inserimento nelle GPS.**

### **NEL MERITO**

**si chiede di annullare gli atti impugnati nelle parti d'interesse e nei limiti dell'utilità per i ricorrenti.**

Ai fini del pagamento del Contributo Unificato si dichiara che il presente procedimento attiene a materia di pubblico impiego ed è di valore indeterminato.

**\*\*\***

### **ISTANZA PER LA DETERMINAZIONE DELLE MODALITÀ DELLA NOTIFICAZIONE NEI CONFRONTI DEI CONTROINTERESSATI (EX ART. 151 C.P.C.)**

I sottoscritti procuratori che assistono, rappresentano e difendono i ricorrenti giuste procure in calce al presente ricorso

#### **PREMESSO CHE**

Il ricorso deve essere notificato ai docenti potenzialmente controinteressati, ossia a tutti i docenti attualmente inseriti nelle graduatorie provinciali per le supplenze (GPS) pubblicate dagli Ambiti Territoriali di interesse dei ricorrenti

#### **CONSTATATO CHE**

- La notificazione del ricorso nei confronti dei controinteressati nei modi ordinari risulterebbe estremamente difficile stante il numero rilevante dei destinatari;
- Il TAR del Lazio, quando è investito da azioni giudiziarie collettive, dispone la pubblicazione del ricorso nel testo integrale sul sito internet del ramo di amministrazione interessata al procedimento su cui si controverte

### **FANNO ISTANZA**

Affinché la S.V.I., valutata l'opportunità di autorizzare la notificazione con modalità diverse da quelle stabilite in via ordinaria, ai sensi dell'art. 151 c.p.c., in alternativa alla tradizionale notifica per pubblici proclami con inserimento in G.U.

### **VOGLIA**

autorizzare la notificazione del ricorso nei confronti dei controinteressati per pubblici proclami *ex art.* 151 c.p.c.

\*\*\*\*\*

In sede di costituzione si depositeranno i documenti come da separato foliaro

Ai fini del pagamento del Contributo Unificato si dichiara che il presente procedimento attiene a materia di pubblico impiego ed è di valore indeterminato.

\*\*\*\*\*

*Salvis iuribus*

Roma, 07.10.2020

**Avv. Walter Miceli**

**Avv. Fabio Ganci**

## **RELATA DI NOTIFICA**

A istanza di parte, come sopra rappresentati, difesi e domiciliati, io sottoscritto Ufficiale Giudiziario addetto all'Ufficio Unico presso la Corte di Appello di Palermo, ho notificato e dato copia dell'atto che precede, perché ne abbia conoscenza e per ogni effetto di legge a **SIDOTI LETIZIA**, residente in Palermo, nella Via Lucrezio, 22, CAP 90147, ivi mediante consegna di copia conforme a mani di

## **AVVISO**

La pubblicazione viene effettuata in esecuzione dell'ordinanza cautelare emessa dal Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Roma, Sez. III bis, n. 7168/2020 del 19.11.2020, nel procedimento R.G. n. 8464/2020.

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso R.G. n. 8464/2020).